

Поствакцинальные осложнения и компенсация причиненного ими вреда

Поскольку действующая власть рассматривает профилактические прививки, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции нового типа (**далее – COVID-19**), как профилактические, что подтверждается их включением в Календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, утв. Приказом Минздрава России от 21.03.2014 № 125н, то к ним должны применяться общие правила о поствакцинальных осложнениях.

Ни в какие другие акты, содержащие правила о поствакцинальных осложнениях, прививки против COVID-19 на данный момент не внесены.

Доказывание наличия поствакцинальных осложнений – это основная проблема по данной теме, поскольку регулирующие этот вопрос акты абсолютно не согласованы между собой, ни в части понятийного аппарата, ни в части процедуры, ни в части перечней заболеваний, а защита прав лиц с поствакцинальными осложнениями явно не является приоритетной задачей правового регулирования.

I. Доказывание поствакцинальных осложнений

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (**далее – Закон об иммунопрофилактике**) поствакцинальные осложнения, вызванные профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям – это тяжелые и (или) стойкие нарушения состояния здоровья вследствие профилактических прививок.

Первый вопрос, который здесь возникает – это фиксация поствакцинальных осложнений.

Основной акт по этому вопросу – МУ 3.3.1879-04.3.3 Иммунопрофилактика инфекционных болезней. Расследование поствакцинальных осложнений. Методические указания, утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 04.03.2004 (**далее – Указания**).

Согласно п. 3.4 Указаний перечень подлежащих регистрации и расследованию заболеваний, наблюдаемых у привитых лиц в поствакцинальном периоде, приведен в Прил. 2 к ним.

Надлежит подчеркнуть, что ряд указанных там поствакцинальных осложнений касается всех прививок, напр., к таким относится внезапная смерть в течение 30 суток.

Фиксация производится в медицинских документах (п. 6.1.1).

В принципе, этот акт является нормативным, однако заложенная в нем процедура достаточно размытая и с юридической точки зрения он больше напоминает методические рекомендации, поскольку регулирование в нем не строится через установление конкретных субъективных прав и юридических обязанностей.

Второй вопрос – это доказывание тяжести вреда, которое, исходя из системы актов, должно производится отдельно в рамках судебно-медицинской экспертизы.

По данному вопросу действуют два акта общего порядка (касающихся не только вакцинации):

а) Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2007 № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» (**далее – ПП № 522**);

б) Приказ Минздравсоцразвития России от 24.04.2008 № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

Следует обратить внимание на несовпадение понятий: стойкие нарушения состояния здоровья могут относиться как к тяжкому вреду, так и к средней тяжести вреда (пп. «а», «б» п. 4 ПП № 522).

II. Меры для компенсации вреда, применяемые при наличии поствакцинальных осложнений

ООО «Юридическая фирма «Контра»

690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская д. 1, офис № 308
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru
www.contralegal.ru

1. Закон об иммунопрофилактике устанавливает, что при возникновении поствакцинальных осложнений граждане имеют право на получение государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций, пособий по временной нетрудоспособности (ч. 1 ст. 18).

Денежные пособия и компенсации предусмотрены следующие:

а) При возникновении поствакцинального осложнения, перечисленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 02.08.1999 № 885 «Об утверждении перечня поствакцинальных осложнений, вызванных профилактическими прививками, включенными в национальный календарь профилактических прививок, и профилактическими прививками по эпидемическим показаниям, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий» (**далее – ПП № 885**) гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 10 000 руб. (ч. 1 ст. 19);

б) В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 30 000 руб. имеют члены его семьи (ч. 2 ст. 19);

в) Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 1 000 руб. (ст. 20).

Данные пособия и компенсации, исходя из размера и условий взыскания, не позволяют рассматривать их всерьез. В связи с этим приобретает актуальность вопрос о применении иных мер.

Следует учитывать, что указанные пособия и компенсации носят компенсационный (правовосстановительный) характер и соответственно их взыскание не препятствует взысканию иных правовосстановительных мер и мер ответственности.

2. Взыскание убытков (денежного выражения имущественного вреда) как универсального вида ответственности на основании общих норм Гражданского кодекса Российской Федерации (ст. 15, 1064). Это могут быть расходы на лечение, лекарства, тесты, потери в заработной плате и др.

Убытки можно попытаться взыскивать и в тех случаях, когда заболевание не включено в указанное выше ПП № 885, а также не учитывая степень тяжести вреда, причиненного здоровью, поскольку возмещению подлежит любой вред.

Однако в отличие от пособий и компенсаций при взыскании убытков требуется доказывать противоправность (основная проблема). Это могут быть нарушения при проведении вакцинации, игнорирование противопоказаний на проведение прививок.

Общий акт здесь – МУ 3.3.1889-04.3.3. Иммунопрофилактика инфекционных болезней. Порядок проведения профилактических прививок. Методические указания, утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 04.03.2004. Медицинские противопоказания к проведению профилактических прививок нормативно установлены только по препаратам национального календаря прививок (МУ 3.3.1.1095-02.3.3.1).

По COVID-19 данные вопросы также регулируются Временными методическими рекомендациями «Порядок проведения вакцинации взрослого населения против COVID-19», утв. Письмом Минздрава России от 16.07.2021 № 30-4/И/2-11042 (**далее – Временные рекомендации**). Однако, поскольку это методические рекомендации, то закрепленные в них правила юридических обязанностей, за нарушение которых может применяться ответственность, не создают.

3. На данные отношения должно распространяться законодательство о защите прав потребителей.

Логический ряд доказывания этого тезиса, следующий:

а) Профилактические прививки – введение в организм человека иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в целях создания специфической невосприимчивости к инфекционным болезням (ст. 1 Закона об иммунопрофилактике);

б) Прививки как профилактические меры подпадают под понятие медицинского вмешательства (пп. 5 п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (**далее – Закон об основах охраны**);

в) Медицинское вмешательство является медицинской услугой (пп. 4 п. 1 ст. 2 Закона об основах охраны);

ООО «Юридическая фирма «Контра»

690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская д. 1, офис № 308
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru
www.contralegal.ru

г) К отношениям по предоставлению гражданам медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями в рамках добровольного и обязательного медицинского страхования, применяется законодательство о защите прав потребителей (п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданским дел по спорам о защите прав потребителей»);

д) Средства обязательного медицинского страхования как источник финансирования вакцинации против COVID-19 упоминаются, напр., в п. 2.2 Временных рекомендаций.

Соответственно при оказании услуг ненадлежащего качества (опять же основная проблема – доказывание этого) можно требовать возмещение вреда (убытков) (ст. 14 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (**далее – Закон о защите**), компенсации морального вреда (ст. 15), применять альтернативную подсудность (ч. 2 ст. 17). Другие предусмотренные данным Законом о защите меры к этим отношениям плохо применимы.

III. Ответчики по делам

Там, где требования связаны с нарушениями, ответчиками должны являться медицинские организации, делающие прививки.

Взыскание пособий и компенсаций осложняется тем, что поскольку финансирование смешанное (из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, фондов обязательного медицинского страхования), то доподлинно не ясно, кто должен выступать от имени государства в качестве ответчика: Минздрав России, Минфин России, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, органы субъектов Российской Федерации либо производитель вакцин, поскольку вакцина это еще и лекарственный препарат (ст. 4, 69 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»). Получается, что в целях процессуальной экономии нужно привлекать сразу все эти органы.

IV. О неконституционности порядка компенсации вреда, причиненного поствакцинальными осложнениями

В любом случае необходимо ставить вопрос о неконституционности правового регулирования отношений, связанных с поствакцинальными осложнениями и компенсации причиненного ими вреда.

Процессуально это облекается в требование о признании не соответствующими Конституции Российской Федерации ст. 1, 18, 19, 20 Закона об иммунопрофилактике в этой части (с упором на принцип правовой определенности).

Согласно Конституции Российской Федерации:

а) В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ч. 2 ст. 7);

б) Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ч. 1 ст. 41);

в) Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52). Понуждение к прививкам можно рассматривать как злоупотребление властью;

г) Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или органов местного самоуправления, их должностных лиц (ст. 53). В качестве бездействия можно рассматривать необеспечение надлежащего контроля за процессом вакцинации, в том числе в части соблюдения требований нормативных актов, прав и свобод граждан.

Приведенный выше анализ правового регулирования показывает, что государство в части компенсации вреда при поствакцинальных осложнениях свои обязанности в полной мере не выполняет, что выражается в следующем:

а) **Сложный двухэтапный порядок компенсации вреда с множеством неясных вопросов, который без дорогостоящих услуг юриста простой гражданин реализовать просто не сможет;**

ООО «Юридическая фирма «Контра»
690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская д. 1, офис № 308
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru
www.contralegal.ru

б) *Отсутствие специальных правил или требований об их установлении, регулирующих определение вреда здоровью и его причинно-следственной связи с прививкой (должны быть конкретные процедуры через установление прав и обязанностей);*

в) *Возмещаться должен любой вред, в том числе моральный, а не только связанный с тяжелыми и (или) стойкими нарушениями состояния здоровья, а также за любые негативные последствия;*

г) *Отсутствие требований об обязательном установлении в нормативном порядке правил поведения прививок и противопоказаний к ним по тем вакцинами, которыми начинается массовая вакцинация;*

д) *Отсутствие четко определенного органа, представляющего интересы государства в этих отношениях;*

е) *Недостаточный размер компенсации и пособия: единовременное пособие в размере 10 000 руб. – покрывает несколько походов в аптеку, единовременное пособие в размере 30 000 руб. не покрывает даже расходы на похороны, ежемесячная денежная компенсация в размере 1 000 руб. человеку, признанному инвалидом, вообще никаких расходов не покрывает.*