

Автор: П.С. Дорошук

## К вопросу о наличии в действующем законодательстве Российской Федерации юридической обязанности граждан проходить обязательную вакцинацию от COVID-19

### I. Основные термины, используемые в настоящем материале

а) Вакцины – лекарственные средства или лекарственные препараты, вводимые человеку или животным, предназначенные для стимулирования у них защитного иммунного ответа с целью предотвращения заболевания<sup>1</sup>.

б) Профилактические прививки – введение в организм человека иммунобиологических лекарственных препаратов для иммунопрофилактики в целях создания специфической невосприимчивости к инфекционным болезням<sup>2</sup>.

в) Календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям – нормативный правовой акт, устанавливающий сроки и порядок проведения гражданам профилактических прививок по эпидемическим показаниям<sup>3</sup>.

г) Медицинское вмешательство – выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности<sup>4</sup>.

### II. Правовые аспекты иммунизации населения в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции нового типа (COVID-19)

Вакцинация (профилактическая прививка) является одним из видов медицинских вмешательств.

Согласно положениям статьи 35 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (**далее – Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии**), профилактические прививки проводятся гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

В соответствии с абзацем 7 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (**далее – Закон об иммунопрофилактике**) граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на отказ от профилактических прививок.

Данный отказ, исходя из требований абзаца 2 пункта 3 статьи 5 Закона об иммунопрофилактике должен быть подтвержден гражданином в письменной форме, что является его непосредственной обязанностью при осуществлении иммунопрофилактики.

Рекомендуемая документальная форма утверждена приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Об утверждении Списка микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий, подлежащих экспортному контролю: указ Президента РФ от 20.08.2007 №1083 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. №35. Ст. 4288. 2017. №47. Ст. 6959. (**в ред. от 14.11.2017**).

<sup>2</sup> Об иммунопрофилактике инфекционных болезней: федер. закон от 17.09.1998 №157-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. №38. Ст. 4736. 2020. №50 (часть III). Ст. 8074. (**в ред. от 08.12.2020**).

<sup>3</sup> Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. №38. Ст. 4736. 2020. №50 (часть III). Ст. 8074. (**в ред. от 08.12.2020**).

<sup>4</sup> Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 №323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. №48. Ст. 6724. 2020. №52 (Часть I). Ст. 8584. (**в ред. от 22.12.2020**).

<sup>5</sup> О рекомендуемом образце добровольного информированного согласия на проведение профилактических прививок детям или отказа от них: приказ Минздравсоцразвития Рос. Федерации от 26.01.2009 №19н // Российская газета. 2009. №84.

ООО «Юридическая фирма «Контра»  
690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская д. 1, офис № 308  
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru  
www.contralegal.ru

Таким образом, вопрос об обязательном характере профилактических прививок от COVID-19 с учетом приведенных законодательных положений является риторическим. Проведение принудительной вакцинации, в том числе от COVID-19 является недопустимым.<sup>1</sup>

2.1. Вместе с тем, пункт 2 статьи 5 Закона об иммунопрофилактике вводит ряд ограничений, связанных с отсутствием профилактических прививок.

**Отсутствие профилактических прививок влечет<sup>2</sup>:**

**а) запрет для граждан на выезд в страны, пребывание в которых в соответствии с международными медико-санитарными правилами либо международными договорами Российской Федерации требует конкретных профилактических прививок;**

**б) временный отказ в приеме граждан в образовательные организации и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий.**

**с) отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями<sup>3</sup>.**

Тем не менее, исходя из того, что проведение профилактической прививки является правом, а не обязанностью гражданина, каждый самостоятельно решает вопрос о рисках, связанных с налагаемыми ограничениями при отказе от профилактических прививок.

Так, на данный период времени, юридические основания для отстранения от работы сотрудников, в том числе относящихся к группам высокого риска инфицирования, в связи с отказом от вакцинации против новой коронавирусной инфекции отсутствуют, так как иммунизация против новой коронавирусной инфекции включена в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям<sup>4</sup>.

2.2. Кроме того, на уровне Минздрава России разработано письмо, регламентирующее порядок проведения вакцинации против COVID-19 взрослого населения, в пункте 6 которого указаны общие требования вакцинации<sup>5</sup>: вакцинацию против COVID-19 проводят вакциной «Гам-КОВИД-Вак» гражданам, не имеющим медицинских противопоказаний, с добровольного согласия граждан в медицинских организациях согласно Алгоритму действий медицинских работников, осуществляющих проведение вакцинации против COVID-19 у взрослых. Вакцинация проводится в медицинской организации, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «вакцинация».

**Указанные обстоятельства подтверждаются следующими актами рекомендательного характера:**

**а) Письмо Минздрава России от 21.01.2021 №1/И/1-333 «О порядке проведения вакцинации вакциной ГАМ-КОВИД-ВАК против COVID-19 взрослого населения»;**

**б) Письмо Роспотребнадзора от 09.09.2020 №02/18666-2020-23 «О рассмотрении обращения по иммунизации и лабораторному обследованию учителей и сотрудников образовательных организаций»<sup>6</sup>.**

2.3. Наконец, абзацем 4 пункта 6 статьи 51 Закона о санитарно-эпидемиологическом благополучии предусмотрено, что при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих (**в том числе и COVID-19**), главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации и их заместители наделены полномочиями выносить

<sup>1</sup> В отношении, например, сотрудников – по инициативе работодателя или детей – по инициативе администрации образовательного учреждения, поскольку вакцинация требует обязательное добровольное информированное согласие пациента (его законных представителей). (см. напр.: пункт 5.1 Клинических рекомендаций, утв. Минздравом России).

<sup>2</sup> На наш взгляд, наличие в законе данных ограничений, несмотря на диспозитивный характер регулирования общественных отношений, связанных с иммунопрофилактикой, с одной стороны - фактически, вынуждает граждан проводить навязываемые государством сверху профилактические прививки.

<sup>3</sup> Перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (см. Приложение №1 к настоящему заключению).

<sup>4</sup> Обязательная вакцинация утверждена национальным календарем профилактических прививок

<sup>5</sup> О порядке проведения вакцинации против COVID-19 взрослого населения: письмо Минздрава России от 28.12.2020 №1/н/1-9601

<sup>6</sup> Следует учитывать, что вышеупомянутые документы не носят нормативного характера, не являются общеобязательными, а лишь содержат разъяснения по конкретным запросам

ООО «Юридическая фирма «Контра»  
690078, г. Владивосток, ул. Комсомольская д. 1, офис № 308  
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru  
www.contralegal.ru

мотивированные постановления о проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям.

В частности, решения о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям принимают главный государственный санитарный врач Российской Федерации, главные государственные санитарные врачи субъектов Российской Федерации (**пункт 2 статьи 10 Закона об иммунопрофилактике**).

Таким образом, **только при наличии таких постановлений отказ от вакцинации по эпидемическим показаниям может повлечь отстранение граждан, не имеющих прививок, от работы.**

Согласно актуальным сведениям из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», СПС «КонсультантПлюс», по состоянию на 12.05.2021г. такие постановления не принимались, в связи с чем вакцинация против COVID-19 в Российской Федерации является добровольной для всех категорий граждан.

Перечень работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.1999 №825<sup>1</sup>.

- Сельскохозяйственные, гидромелиоративные, строительные и другие работы по выемке и перемещению грунта, заготовительные, промысловые, геологические, изыскательские, экспедиционные, дератизационные и дезинсекционные работы на территориях, неблагополучных по инфекциям, общим для человека и животных.

- Работы по лесозаготовке, расчистке и благоустройству леса, зон оздоровления и отдыха населения на территориях, неблагополучных по инфекциям, общим для человека и животных.

- Работы в организациях по заготовке, хранению, обработке сырья и продуктов животноводства, полученных из хозяйств, неблагополучных по инфекциям, общим для человека и животных.

- Работы по заготовке, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции на территориях, неблагополучных по инфекциям, общим для человека и животных.

- Работы по убою скота, больного инфекциями, общими для человека и животных, заготовке и переработке полученных от него мяса и мясопродуктов.

- Работы, связанные с уходом за животными и обслуживанием животноводческих объектов в животноводческих хозяйствах, неблагополучных по инфекциям, общим для человека и животных.

- Работы по отлову и содержанию безнадзорных животных.

- Работы по обслуживанию канализационных сооружений, оборудования и сетей.

- Работы с больными инфекционными заболеваниями.

- Работы с живыми культурами возбудителей инфекционных заболеваний.

- Работы с кровью и биологическими жидкостями человека.

- Работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок: пост. Правительства Рос. Федерации от 15.07.1999 №825 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. №29. Ст. 3766. 2015. №1 (часть II). Ст. 262. (**в ред. от 24.12.2014**).

<sup>2</sup> Более подробно см.: О рассмотрении обращения по иммунизации и лабораторному обследованию учителей и сотрудников образовательных организаций: письмо Роспотребнадзора от 09.09.2020 №02/18666-2020-23 // Официальные документы в образовании. 2020. №31.