

Автор: Лосева Д.А.

Аспекты обжалования действий (бездействия) конкурсной комиссии (44-ФЗ)

Нередки случаи, когда участники закупки считают, что заказчик действует незаконно и нарушает их права. Для таких ситуаций законодатель предоставил очень простой и оперативный инструмент - обжалование действий заказчика в ФАС России.

Однако следует знать, что предмет проверки обжалуемых действий (бездействия) в отношении процедуры открытого конкурса ограничен.

Так, ч. 6 ст. 106 ФЗ Закона о контрактной системе устанавливает положение, согласно которому предметом жалобы не могут быть результаты оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в п. п. 3 и 4 ч. 1 ст. 32 критериями оценки этих заявок, окончательных предложений (т.е. качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации)

Комментируемая статья воспроизводит часть 3.2 ст. 60 Закона о размещении заказов и определяет вопросы, в отношении которых рассмотрение жалобы не проводится.

Результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с этими же критериями согласно ч. 12 ст. 99 комментируемого Закона не подлежат контролю при проведении плановых и внеплановых проверок. Там же установлено, что такие результаты могут быть обжалованы участниками закупок в судебном порядке.

Так, например, Третий арбитражный апелляционный суд в своем постановлении от 27.01.2016 по делу № А33-9820/2015 указал, что «жалоба в части доводов о составлении документации с нарушением требований Закона о контрактной системе и несогласии с результатами оценки не подлежала рассмотрению антимонопольным органом. В связи с этим суд первой инстанции правильно признал, что по результатам рассмотрения жалобы антимонопольный орган в решении должен был признать жалобу необоснованной» и признал незаконным решение антимонопольного органа.

При этом необходимо отметить, что **комиссия ФАС России рассматривает жалобы на предмет применения порядка оценки, установленного документацией закупки, а равно соответствия установленному порядку требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.** Так как порядок оценки должен позволять выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта с учетом зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по соответствующему показателю.

Для примера: в решении от 16.11.2016 по делу № А40-163916/2016-92-1402 Арбитражный суд г. Москвы не признал необоснованными доводы заявителя о том, что оспариваемое решение и предписание приняты ответчиком в нарушение части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе, «так как фактически Комиссией ФАС России не осуществлялась проверка результатов оценки заявок на участие в конкурсе, а была проведена проверка положений Конкурсной документации в части установления порядка оценки, поскольку в Конкурсной документации применен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в Конкурсе».

С учетом вышеизложенного, можно дать несколько рекомендаций.

Во-первых, если условия оценки вызывают подозрения уже на этапе подготовки предложения, то есть смысл обжаловать положения документации (до окончания установленного срока подачи заявок).

Во-вторых, предметом обжалования должен быть порядок оценки (в том числе касающийся показателей «Качество работ» и др.), который не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении контракта, а также другие нарушения Закона о контрактной системе, за исключением оговоренных в ч. 6 ст. 106 данного закона.

ООО «Юридическая фирма «Контра»

690091, Приморский край, г. Владивосток, пр-кт Океанский, 17, оф 1315
тел. / факс: +7 (423) 239-08-86 | e-mail: office@contralegal.ru
www.contralegal.ru

В-третьих, результаты оценки заявок участников закупок в соответствии с этими критериями обжаловать в судебном порядке.

Если вы все-таки решили обратиться с подобной жалобой в Федеральную антимонопольную службу, то будьте готовы, что ФАС вашу жалобу не рассмотрит. Однако в ходе внеплановой проверки ФАС может выявить другие допущенные заказчиком нарушения и выдать предписание об их устранении. В этом случае у вас может появиться возможность исправить и подать новую заявку (ч. 6 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Решение Московского УФАС России от 30.03.2018 по делу N 2-57-3765/77-18).

Nota bene:

Нередки случаи, когда участники закупки считают, что заказчик действует незаконно и нарушает их права. Для таких ситуаций законодатель предоставил очень простой и оперативный инструмент - обжалование действий заказчика в ФАС России.

Однако следует знать, что предмет проверки обжалуемых действий (бездействия) в отношении процедуры открытого конкурса ограничен.